



ODPOWIEDZI NA PYTANIA ZADANE PODCZAS SPOTKAŃ INFORMACYJNYCH DOT. PODDZIAŁANIA 9.1.1

Czy dzieci w wieku przedszkolnym uczestniczące w projekcie są zobowiązane do osobistego podpisywania list obecności lub potwierdzania odbioru materiałów dydaktycznych?

Wszystkie czynności związane z dokonywaniem czynności prawnych reguluje Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny, zgodnie z którą:

1. Pełną zdolność do czynności prawnych nabywa się z chwilą uzyskania pełnoletniości (Art. 11).
2. Nie mają zdolności do czynności prawnych osoby, które nie ukończyły lat trzynastu, oraz osoby ubezwłasnowolnione całkowicie (Art. 12).
3. Czynność prawna dokonana przez osobę, która nie ma zdolności do czynności prawnych, jest nieważna (Art. 14 § 1).
4. Ograniczoną zdolność do czynności prawnych mają małoletni, którzy ukończyli lat trzynaście, oraz osoby ubezwłasnowolnione częściowo (Art. 15).
5. Jeżeli osoba ograniczona w zdolności do czynności prawnych dokonała sama jednostronnej czynności prawnej, do której ustawa wymaga zgody przedstawiciela ustawowego, czynność jest nieważna (Art. 19).

Przytoczone zapisy oznaczają, że brak jest podstaw prawnych, aby wymagać od osób niepełnoletnich jakichkolwiek poświadczeń pisemnych.

W jaki sposób beneficjent (podlegający PZP) ma dokumentować wydatki podczas realizacji projektu, które nie przekraczają progu 14.000 EUR, tj. co do których nie jest zobowiązany stosować trybów z PZP?

Brakuje jednoznacznych regulacji określających powyższą kwestię. W związku z tym zastosowanie mają tu odpowiednie reguły i zasady wynikające z przepisów oraz właściwych aktów prawa krajowego, w szczególności ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Mówi ona, że wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1. W sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.
2. W sposób umożliwiający terminową realizację zadań.
3. W wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W celu uniknięcia wątpliwości dotyczących zasadności wysokości poniesionego wydatku, zaleca się dokumentowanie wydatków poniesionych poniżej progów PZP, m.in. poprzez notatki służbowe dotyczące wyboru wykonawcy.



Czy sprzęt zakupiony w ramach innych projektów lub budynek, którego budowa była współfinansowana w ramach RPO, mogą stanowić wkład własny Beneficjenta?

Zgodnie z *Krajowymi Wytycznymi dotyczącymi kwalifikowania wydatków w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w okresie programowania 2007-2013*, niekwalifikowalne są wydatki poniesione na środki trwałe, które były współfinansowane ze środków krajowych lub wspólnotowych w przeciągu 7 lat poprzedzających złożenie wniosku o dofinansowanie projektu. Ponadto niekwalifikowalne w PO KL jest zrefundowanie tego samego wydatku w ramach dwóch różnych projektów dofinansowanych w ramach PO KL lub innych programów operacyjnych. Dodatkowo, w PO KL niedozwolone jest podwójne finansowanie wydatku, w szczególności zakupienie środka trwałego z udziałem środków krajowych lub wspólnotowych otrzymanych na realizację projektu finansowanego z udziałem środków wspólnotowych, a następnie zrefundowanie jego amortyzacji w ramach PO KL. Szczegółowa informacja w zakresie możliwości kwalifikowania odpisów amortyzacyjnych w projektach PO KL jest zawarta w *Wytycznych w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL* (podrozdział 4.6).

W przypadku wykorzystania przy realizacji projektu pomieszczeń w budynku, którego budowa była współfinansowana w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego, wkładem własnym mogą być koszty eksploatacji tych pomieszczeń w zakresie, jaki wynika z realizacji projektu i jest zgodny z *Wytycznymi w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL*.

Jaki obowiązek dot. trwałości projektu mają obecnie projektodawcy? Obecnie w umowie o dofinansowanie projektu jest nowy zapis o trwałości, powołuje się na rozporządzenie (WE) nr 1083/2006 oraz zgodność z deklaracją zapisaną w WND.

Zgodnie z umową o dofinansowanie projektu, beneficjent ma obowiązek zachowania zasady trwałości rezultatów, zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie.

Jednak trwałość projektu, o której mowa w art. 57 rozporządzenie (WE) nr 1083/2006 nie koniecznie odnosi się do wszystkich zakupionych w ramach projektu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych. Zgodnie z interpretacją Instytucji Zarządzającej PO KL stwierdzenie czy zasada trwałości projektu będzie miała zastosowanie w danym projekcie finansowanym z EFS, będzie uzależnione od indywidualnej oceny danego projektu, tj. form wsparcia, które były realizowane w ramach tego projektu.

Po spełnieniu, łącznie, następujących warunków, w projekcie potencjalnie może wystąpić problem trwałości projektu:

1) Beneficjentami projektu są firmy lub instytucje publiczne

Co do zasady, trwałość projektu nie dotyczy projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe oraz związki zawodowe, bądź inne instytucje podobnego typu.



2) Projekt przechodzi znaczącą modyfikację po jego zakończeniu

O „znaczącej modyfikacji” w projekcie finansowanym z EFS można mówić w przypadku gdy:

- następuje zmiana charakteru własności (przeznaczenia) infrastruktury zakupionej na potrzeby realizacji projektu (aktywa zakupione w ramach *cross-financingu*) lub
- u beneficjenta następuje zaprzestanie działalności produkcyjnej dóbr lub usług danego typu. Jednak przeniesienie własności nie oznacza zaprzestania działalności produkcyjnej, chyba, że nowy właściciel zaprzestanie tej działalności lub przeniesie ją do innego regionu lub państwa członkowskiego.

W celu identyfikacji naruszenia zasady trwałości projektu, sprawdzane jest czy znacząca modyfikacja:

- a) wpływa na charakter projektu (główne działania podejmowane w ramach projektu, np. szkolenia)
- b) wpływa na warunki wdrażania projektu (po porównaniu zmienionych warunków wdrażania projektu z początkowym opisem oraz celem projektu, zgodnie z którymi projekt otrzymał dofinansowanie)
- c) daje nieuzasadnioną korzyść firmie (występuje jedynie w projektach objętych regułami pomocy publicznej)

Tak więc, analizując spełnienie zasady trwałości projektu należy wziąć po uwagę charakter projektu, warunki zaprzestania działalności oraz warunki, zgodnie z którymi została udzielona pomoc beneficjentowi.

Jednocześnie informujemy, że KE opracowała projekt zmiany rozporządzenia 1083/2006, w którym znacząco ulegną modyfikacji zapisy dot. stosowania art. 57 w projektach finansowanych z EFS. Zgodnie ze zmienionymi zapisami trwałość projektów będzie odnosić się tylko do:

- niektórych projektów współfinansowanych z EFS, co do których mają zastosowanie przepisy o obowiązku utrzymania inwestycji dofinansowanej na zasadach pomocy publicznej;
- inwestycji w infrastrukturę i inwestycji produkcyjnych (a nie np. projektów informacyjnych, promocyjnych lub doradczych)

Tym samym wyłącza się z zakresu artykułu 57 rozporządzenia operacje, w przypadku których nie można racjonalnie oczekiwać zagwarantowania ich trwałości przez instytucję zarządzającą lub beneficjenta.

Zmiana ma wejść w życie z mocą obowiązywania od początku okresu programowania 2007-2013.